

轻工行业标准
《食品工业企业社会责任实施指南
（征求意见稿）》

编制说明

《食品工业企业社会责任实施指南》标准起草组

2020年11月

由中国食品工业协会提出并归口的《食品工业企业社会责任实施指南》食品工业行业标准，现已经完成标准公开征求意见稿，编制说明如下：

一、工作简况

（一）任务背景、必要性及来源

1. 任务背景

食品工业与广大人民群众生命、安全和健康息息相关，是社会经济活动中一个必不可少的组成部分，是我国国民经济中重要的支柱产业。改革开放以来，我国食品工业快速发展，已经成为我国现代工业体系中首位产业和全球第一大食品产业，在保障民生、拉动内需、带动相关产业发展和县域经济发展、促进社会和谐稳定等方面做出了巨大贡献。

据国家统计局数据显示，2019 年全国规模以上食品工业企业营业收入 81186.8 亿元，同比增长 4.2%；利润总额 5774.6 亿元，同比增长 7.8%。食品工业总规模的不断扩大，食品科技自主创新能力和产业支撑能力显著提高，食品生物工程、绿色制造、食品安全、中式主食工业化、精准营养、智能装备等领域科技水平进入世界前列。食品工业进一步向营养、健康、安全、多样、方便、美味的方向发展，绿色制造、智能制造能力大幅度提高，推动食品产业从注重数量增长向提质增效转变。食品工业的快速发展为我国国民经济发展和提高人民饮食水平、生活质量做出了重要贡献。

然而，在食品工业规模不断扩大的同时，影响我国食品工业社会责任发展的问题依然存在，包括食品工业企业社会责任意识缺失，社会责任信息披露仍不完善，对利益相关方沟通关注不足，食品工业企业及其供应链较长、管理难度较大等问题，迫切需要基于行业特点，制定一部利用遵循和实践的社会责任标准，引导和促进食品工业企业履行社会责任。

2、行业标准制定必要性

通过制定行业标准，从行业层面推动食品企业履行特定的社会责任，是承接落实“食品安全战略”“健康中国战略”等国家战略的有力手段。目前，食品领域尚无统一、配套实施的社会责任行业标准。食品行业社会责任行业标准

能够帮助企业了解自身所应承担的社会责任与企业发展之间的辩证关系，引导企业更加重视对企业社会责任的执行力度，进而从伦理道德层面推动解决食品在生产和加工过程中的卫生和安全问题，规避食品企业社会责任缺失带来的风险。因此，有必要填补这一空白，制定食品领域的社会责任行业标准《食品工业企业社会责任实施指南》。此外，通过制定行业标准，推动企业在食品工业上下游的供应链环节履行社会责任，也是有效规避食品安全风险和提升我国食品安全整体水平的重要手段。

行业标准是规范经济和社会发展的关键技术制度，随着经济全球化进程的不断深入，行业标准在国际竞争中的作用更加凸显。目前，世界各国越来越重视标准化工作，纷纷将标准化工作提到国家发展战略的高度。面向国民经济的主战场，食品行业的食品安全等社会责任治理水平关乎国民健康、生命安全以及监管部门公信力等问题，对国民经济和社会发展有重要作用。对于全球贸易日益紧密的今天，食品进出口贸易也日益繁荣。制定《食品工业企业社会责任实施指南》有助于提升我国食品产品以及食品工业企业在国际市场的竞争力。

通过制定《食品工业企业社会责任实施指南》，将进一步促进食品工业行业健康、全面、协调、可持续发展，积极承担社会责任以维护国家、社会和人民的根本利益，引导食品工业企业和其他有关组织科学、系统地履行对经济、社会和环境的责任。

3、任务来源

本标准是由国家质检总局直属单位中国标准化研究院牵头向国家科学技术部申报的“重点行业企业社会责任技术标准研制与试点应用”课题中的8个任务之一，属于“‘十三五’国家重点研发计划国家质量基础的共性技术研究与应用”重点计划下的“面向重点行业的企业信用和社会责任评价与管理标准研究”项目内容之一。

2017年12月，中国食品工业协会启动了《食品工业企业社会责任实施指南》团体标准制订及食品行业社会责任实践相关研究工作，在此工作基础上，2019年11月，中国食品工业协会向工信部提交了申报《食品工业企业社会责任实施指南》行业标准项目的申请，并获批列入工信部2020年第一批行业标准

制修订计划。

（二）主要起草单位及起草过程

本标准项目由中国食品工业协会提出并归口，由中国标准化研究院指导编写，由责扬天下（北京）管理顾问有限公司负责技术指导，参加起草的单位包括雀巢（中国）有限公司、李锦记酱料集团、养乐多（中国）投资有限公司等多家国内外知名食品企业，以及部分行业协会、地方产业集群和研究机构。

自标准任务下达后，中国食品工业协会迅速组织行业内企业和专家组建成立了工作组及专家编制队伍，于2017年12月20日组织召开“食品工业企业社会责任实施指南国家标准研制与试点应用”课题项目启动会议暨课题项目第一次专家研讨会，说明标准课题背景和相关要求，公布实施计划和技术方案介绍，研究讨论明确标准的框架结构、标准研究编制工作的基本原则和思路、工作方法及计划安排。

2018年4月-12月，工作组根据标准研究报告的分析情况，编制了《食品工业企业社会责任实施指南（草案）》初稿和基础研究报告。

2018年5月，工作组在第一次专家会的基础上完成标准基础研究报告，为标准制定奠定良好的研究基础和背景分析。

2018年5月29日，工作组在嘉吉投资（中国）有限公司、雀巢（中国）有限公司实地调研并召开第二次专家会，重点讨论《食品工业企业社会责任实施指南》草案和嘉吉投资（中国）有限公司、雀巢（中国）有限公司在企业社会责任领域的履责实践，为标准制定奠定良好的研究基础和背景分析。

2018年6月21日，工作组赴内蒙古伊利实业集团股份有限公司开展实地调研，了解企业可持续发展体系(WISH)和社会责任特色实践。

2018年10月15日，工作组在广州召开“食品工业企业社会责任实施指南研制与试点应用”第三次专家会暨李锦记酱料集团调研，结合调研情况讨论了《食品工业企业社会责任实施指南》（草案）的适用性，并征求了社会责任领域专家、食品行业企业及李锦记酱料集团对《食品工业企业社会责任实施指南》国家标准（草案）的意见与建议。

2019年3月22日，工作组在北京召开第四次专家会暨北京王致和食品集

团有限公司调研，就社会责任的认识以及王致和集团在履行企业社会责任方面的实践情况进行探讨，同时讨论了《食品工业企业社会责任实施指南》（草案）的适用性、全面性和可操作性。

2019年4月23日，工作组在北京召开第五次专家会，就《食品工业企业社会责任实施指南》（草案）的特定议题的内涵及相应的实施建议、实践案例进行研究讨论。

2019年8月5日，工作组在北京召开第六次专家会暨《食品工业企业社会责任实施指南》（草案）讨论会，就《食品工业企业社会责任实施指南》（草案）的具体内容进行讨论，并提出草案完善建议。

2019年10月，工作组在无锡养乐多（中国）投资有限公司开展实地调研，了解企业社会责任理念与实践情况，为标准研制提供实践参考和事实支撑。

2019年6月-12月和9月-12月，标准分别在李锦记酱料集团和雀巢（中国）有限公司进行试点，提出反馈意见并完成试点报告。

2019年11月，中国食品工业协会向工信部提交《食品工业企业社会责任实施指南》行业标准立项申请。

2019年11月-12月，就标准草案向部分食品企业征求意见。

2020年6-7月，就标准草案线上征求部分研究机构和食品企业征求意见，期间《食品工业企业社会责任实施指南》行业标准获批列入工信部2020年第一批行业标准制修订计划。

2020年9-10月，组织行业专家和企业代表讨论，根据食品行业的特点和调研、试点情况，对标准的主要议题等内容进行了修改和确认，沟通完善标准文本。

2020年11月，召开标准工作会，形成行业标准公开征求意见稿。

二、编制原则及依据

（一）编制思路

标准有针对性地为食品工业企业在应用 GB/T 36000-2015《社会责任指南》等基础性社会责任标准时提供了进一步的详细指南。

标准通过对国内外社会责任标准、指标体系以及行业特点的研究，确定 9 项行业特定议题。从“食品质量与安全”“营养与健康”“价值链管理”“水资源节约、利用和保护”、“包装的绿色、节约和循环利用”“促进社区发展”“文化保护、传播和传承”“消费者教育”“特殊人群食品研发”九个特定议题明确了食品工业企业和相关组织履行社会责任的主要议题和核心要求，以促进企业及相关组织在决策和活动过程中能够全面合理地关注利益相关方的期望与诉求，促进行业发展和市场繁荣，构建责任供应链，从而提升食品工业行业整体的竞争力，实现可持续发展。

（二）编制依据

标准编制按照 GB/T 1.1-2009 给出的规则起草：参考 GB/T 36000—2015 《社会责任指南》（ISO 26000:2010, MOD），GB/T 36001—2015 《社会责任报告编写指南》，GB/T 36002—2015 《社会责任绩效分类指引》，GB/T 24001 《环境管理体系 要求及使用指南》，GB/T 28001 《职业健康安全管理体系 要求》，GB/T 31268-2014 《限制商品过度包装 通则》，GB/T 15091-1994 《食品工业基本术语》，以及 GB 2760-2014 《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》等文件。

三、与我国有关法律法规和其他标准的关系

我国目前没有与食品工业直接相关的社会责任行业标准。本标准起草过程中结构和内容参考了多个出版物，主要包括：2018 年第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议新修订的《中华人民共和国食品安全法》法律法规；GB/T 36000/ISO 26000:2010 《社会责任指南》、GB/T 19001—2016/ISO 9001:2015 《质量管理体系 要求》、GB/T 24001-2004/ ISO 14001:2004 《环境管理体系 要求及使用指南》、GB/T 45001—2019/ISO 45001 《职业健康安

全管理体系 要求及使用指南》等国家标准文件，涉及到的特定议题也参考了2015年在联合国大会第七十届会议上通过的《2030年可持续发展议程》，2016年10月中共中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》，2019年7月国务院印发的《健康中国行动（2019—2030年）》等文件，都为标准的制定提供了借鉴与参考。

四、国外有关法律、法规和标准情况的说明

欧美国家以及亚洲的日本等国家，已逐步形成了较为完善的食品安全生产法律体系以及风险防范制度，但是未有食品工业直接相关的社会责任标准。本标准的目标和建议内容主要参考借鉴了欧盟《通用食品法》，美国监控食品卫生与安全的联邦法典（CFR），日本《食品卫生法》等相关法律法规。《通用食品法》是欧盟历史上首次采用的通用食品法，强调整个食品链的通则和要求以及对危及健康的保护措施；美国食品和药品管理局（FDA）发布了《食品安全现代化法》旨在确保美国国内的食物安全；日本《食品卫生法》宗旨是防止人因消费食物而受到健康危害，主要从公共健康的角度出发，管理与食物有关的众多企业；这些法律规范对标准的特定议题均有参考借鉴意义。

五、与国内外行业实践经验的关系说明

在全球范围内，许多大型食品生产企业多年来已经制定了企业的社会责任策略与工作计划，逐年发布社会责任报告，在企业活动中越来越多融入社会责任的工作内容。本标准参考和纳入了发达国家食品行业以及国内大型食品企业在社会责任工作方面的典型案例和经验。